החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6611**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד העלייה והקליטה	**22.09.2026**	**02.11.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת תכניות קליטה מובנות לעולים צעירים בגילאי 18 עד 35	**אישור התקשרות**	**3(19)(א)**	**02.09.2026**	**8001934183**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
גליה ימין	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אורי שאשא	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לפרסום הנדרש בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.8.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
02.11.2026	02.11.2026	31.12.2027	31.12.2027	8,501,212	8,501,212	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
02.11.2027	02.11.2027	31.12.2028	31.12.2028	8,501,212	8,501,212	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד העלייה והקליטה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן- **הסוכנות**) להפעלת 7 תכניות המיועדות לצעירים עולים.
2. הפעלת התוכניות מיועדת לצעירים עולים בגילאי 18-35 שמטרתן מתן מענה לצרכיהם הראשונים של העולים על מנת לאפשר להם נחיתה רכה בארץ, באופן שיסייע להם להשתלב בחברה, על מנת להעלות את הסיכויים שיישארו בארץ (להלן – **השירותים**).
3. משך התכנית הוא בין 5-10 חודשים והיא כוללת מגורים, אולפן אינטנסיבי ללימוד עברית ברמות שונות, צוות מלווה 24 שעות, תכניות הכוון וייעוץ לקרת גיוס/תעסוקה/לימודים אקדמיים.
4. מאז שנת 2013 המשרד מתקשר בפטור עם הסוכנות היהודית, לצורך אספקת השירותים, כאשר בתחילת הדרך השירותים ניתנו דרך מרכז צעירים אחד בתל אביב ועם השנים הפעילות הורחבה עד שהגיעו ל 6 מרכזים ברחבי הארץ.

5. עד שנת 2019 ההתקשרות בוצעה באופן פרטני עם כל מרכז בנפרד לאור השונות המסוימת באופי השירותים, אך לאחר בחינה מחודשת של התהליך הוחלט לבצע את התקשרות באופן מרוכז עם הסוכנות על כל מרכזי הצעירים.
6. לדברי הגורם המקצועי במשרד, קיימת שביעות רצון רבה מאיכות השירות, אשר מבוססת על ביקורים מתוכננים וגם ביקורת פתע.
7. האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור ביום 27.10.2022 לתקופה שמיום 01.10.2022 ועד ליום 30.09.2025 מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים כאשר השתתפות המשרד הייתה בהיקף של 21,000,000 ₪ עבור הפעלת 6 מרכזים.
8. בפניית המשרד לוועדת הפטור בספטמבר 2025 הוצג כי המשרד נדרש להתקשרות המשך נוספת להפעלת 6 מרכזים קיימים וכן תוספת תוכנית ייחודית בעוטף באיבים אשר תתוקצב ממנהלת תקומה בהיקף של 523,000 ₪.
9. בהתאם ועדת הפטור בהחלטתה אישרה התקשרות לתקופה שמיום 28.10.2025 ועד ליום 31.12.2026 בהיקף של 9,029,632 ₪ מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
10. הוצג כי היקף ההתקשרות המבוקש גבוה בסכום של כ- 1.4 מלש"ח מהיקף ההתקשרות כפי שאושר בוועדת הפטור בשנת 2022 נוכח העלייה בהיקף ההתקשרות נובעת מעלייה במספר המשתתפים בתכניות. כמו כן, התוכניות ממונות עפ"י יחסי המימון קבועים 46% על חשבון המשרד, 46% על חשבון המשתתפים ו8% על חשבון הסוכנות.
11. בחודש ספטמבר 2026 פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה לתקן את החלטת הוועדה, וזאת לאחר שבפניית המשרד המקורית לוועדה, מחודש ספטמבר 2025, צוין כי ההתקשרות המבוקשת היא לתקופה של שנה אחת, בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה כל אחת.
12. במסגרת בחינה מחודשת של המסמכים שהוגשו לוועדת הפטור, נמצא כי הבקשה לאישור תקופות האופציה לא נוסחה באופן חד-משמעי. לפיכך, הונחה המשרד להגיש בקשה חדשה ונפרדת לאישור מימוש האופציה.
13. בהתאם לאמור, המשרד פונה כעת לוועדת הפטור בבקשה לאשר את מימוש תקופת האופציה, בהתאם לתנאי ההתקשרות המקורית.
14. המשרד מבקש לאשר מימוש אופציה שנייה בהתקשרות זו שתמשך עד יום 31.12.2027, באותו היקף תקציבי של השנה הקודמת פחות 435,000 ₪ (המחולקים בין 282,000 ₪ מהתוכנית "המשרדית" ו153,000 ₪ מתוכנית "תקומה"), זאת עקב צמצום 40 משתתפים במחזור בבית ברודצקי בשל שיפוץ, וכן עבור אותן תוכניות כולל תכונית ייחודית באיבים עם מנהלת תקומה.
15. ההיקף התקציבי הכולל של התוכנית לשנה הינו 8,594,448 ₪ כאשר 8,224,448 ₪ הינו מתקציב המשרד וכ- 370,000 ₪ מתקציב תקומה.
16. לאחר דיון קודם בוועדה, בו עלה כי הבקשה כללה תוספת ברכיבי השכר ובתעריפי חברה ותרבות, התקיים שיח בנושא עם החשבות ואגף תקציבים והוחלט בהסכמת הסוכנות לא לדרוש לשנה זו עדכון בתעריפי השכר למדריכים ותעריף חברה ותרבות, שכן ההחלטה תהווה שינוי מהותי בתנאי ההתקשרות. יחד עם זאת סוכם כי לקראת חידוש ההתקשרות הבאה יוגש תחשיב עלויות עדכני של התוכניות והשינויים המבוקשים, כאשר התקציב המבוקש ייבחן עם הגורמים המקצועיים.
17. ועדת המכרזים של המשרד ציינה בהחלטתה כי מתן השירותים הוא בגדר "מטרה ציבורית", בהתאם לסעיף 11א(ב)(1) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952, כלומר, תפקידים המנויים, באמנה שנכרתה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, כתפקידי הסוכנות היהודית לארץ-ישראל. בהתאם לקבוע באמנה, תפקידיה של הסוכנות היהודית יהיו בין היתר: **<u>סעיף 1(ב)</u>** - "השתתפות בשיכונם של העולים ובקליטתם, **<u>ובסעיף 1(ט)</u>** - "כל פעילות בין בעצמה ובין בשיתוף פעילה עם מוסדות אחרים, שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל".
18. בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.8, המשרד פרסם בשנת 2025 את כוונתו לבצע את ההתקשרות עם הסוכנות לצורך קבלת השירותים לשנה למשך 10 ימים, ובמהלך הפרסום התקבלה השגה אחת שאינה רלוונטית כלל לתכנית אותה המשרד מבקש להפעיל עם הסוכנות.
19. התקבלה הצהרה מטעם הסוכנות היהודית לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.
20. מר יובל וסטרמן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

נחתם דיגיטלית
08.11.2026